Администрация муниципального образования –
Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 июня 2020 г. № 24

Об утверждении методики оценки налоговых расходов муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации», постановлением администрации муниципального образования –Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области от 25.11.2019 № 63 «Об утверждении порядков формирования перечня налоговых расходов муниципального образования –Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области и оценки налоговых расходов муниципального образования –Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области», руководствуясь Уставом муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, администрация муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить методику оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области согласно приложению к настоящему постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в совместном печатном средстве массовой информации Совета депутатов муниципального образования-Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области и администрации муниципального образования-Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области «Информационный бюллетень Трудолюбовского сельского поселения" и размещению на официальном сайте администрации муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации муниципального
образования – Трудолюбовское сельское
поселение Сасовского
муниципального района Рязанской области А.Д. Бас

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования –
Трудолюбовское сельское поселение
Сасовского муниципального района
Рязанской области
от 18.06.2020 № 24

# МЕТОДИКА
## оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области

### Общие положения

1.1. Настоящая методика оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее – Методика) разработана в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, утвержденным постановлением администрации муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области от 25.11.2019 № 63, и определяет правила проведения оценки эффективности налоговых расходов, предусмотренных Перечнем налоговых расходов муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее – Перечень), утвержденным распоряжением администрации муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее – Администрация).

1.2. Понятия, используемые в настоящей Методике, употребляются в значениях, определенных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке эффективности налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.3. В целях осуществления оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее – налоговые расходы) администрация - формирует паспорта налоговых расходов, содержащие информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов (приложение 1 к настоящей Методике).

1.4. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется по каждому налоговому расходу в соответствии с Перечнем.

### 1. Оценка эффективности налоговых расходов

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность налогоплательщиками налоговых расходов.

2.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанному в пункте 2.2 настоящего раздела, администрация предоставляет в финансовое управление муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области предложения по уточнению (отмене) налоговых расходов.

2.4. Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам, определяется в соответствии с Перечнем.

2.5. Оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, заключается в определении прямой или косвенной взаимосвязи между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимися к муниципальным программам.

2.6. Под прямой взаимосвязью между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимися к муниципальным программам, в целях настоящей Методики понимается, что налоговый расход оказывает непосредственное влияние на достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящихся к муниципальным программам.

2.7. Оценка прямого влияния должна быть понятной и однозначно воспринимаемой.

2.8. Под косвенной взаимосвязью между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимися к муниципальным программам, в целях настоящей Методики понимается, что налоговый расход обусловливает или способствует возникновению обстоятельств, оказывающих влияние на достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-

экономической политики муниципального образования – _Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящихся к муниципальным программам.

2.9. Оценка косвенного влияния должна сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимися к муниципальным программам.

2.10. Результаты оценки соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам, отражаются в пункте 1.1 отчета об оценке эффективности налогового расхода (приложение 2 к настоящей Методике).

Значение показателя (индикатора) соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам, устанавливается «Да», если установлена прямая или косвенная взаимосвязь между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам, в обратном случае в значение показателя устанавливается «Нет».

2.11.Оценка востребованности налогоплательщиками налоговых расходов характеризуется как соотношение численности плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот (далее - льгота), обусловливающих налоговые расходы, и общей численности плательщиков налогов, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет по следующей формуле:

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков данной категории (Днп, %) определяется по следующей формуле:

$$Днп = (Кл_{i-4} + Кл_{i-3} + Кл_{i-2} + Кл_{i-1} + Кл_i) / (К_{i-4} + К_{i-3} + К_{i-2} + К_{i-1} + К_i) \times 100\%,$$

где:

Днп - показатель востребованности налогоплательщиками налоговых расходов (далее - показатель востребованности);

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся правом на получение льгот;

К - общее количество налогоплательщиков;

i – отчетный год.

Количество плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот определяется на основании информации о значениях фискальных характеристик налоговых расходов.

Под общим количеством плательщиков налогов понимается количество плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение льгот, обусловливающих налоговые расходы.

Общее количество плательщиков налогов определяется на основании статистических данных, положений муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих систему органов местного самоуправления муниципальных образований, структуру и перечень исполнительных органов местного самоуправления, подведомственность муниципальных предприятий и муниципальных учреждений.

2.12.Единицей изменения значения показателя востребованности является процент (%).

Пороговое значение показателя востребованности для целевой категории налоговых расходов «Социальные», при котором льгота, обуславливающая налоговый расход, считается востребованной, составляет больше либо равно 30% ($B \geq 30\%$).

Пороговое значение показателя востребованности для целевой категории налоговых расходов «технические», при котором льгота, обуславливающая налоговый расход, считается востребованной, составляет больше либо равно 80% ($B \geq 80\%$).

2.13. Результаты оценки востребованности налогоплательщиками налоговых расходов отражаются в пункте 1.2 отчета об оценке эффективности налогового расхода.

2.14. Оценка результативности налогового расхода состоит из:

- оценки вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам;

- оценки бюджетной эффективности налогового расхода;

- оценки совокупного бюджетного эффекта налогового расхода (для стимулирующих расходов).

2.15. Оценка вклада налоговой льготы ($О_{вклад}$), обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам, рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

$$О_{вклад} = П_{с/л} - П_{без/л},$$

где

$П_{с/л}$ – значение показателя (индикатора) достижения целей с учетом льгот,

$П_{без/л}$ – значение показателя (индикатора) достижения целей без учета льгот.

Если $О_{вклад} > 0$, то льгота считается эффективной, при значении $О_{вклад} < 0$ или $О_{вклад} = 0$, то льгота считается не эффективной.

2.16. Критерием бюджетной эффективности для целевой категории налоговых расходов «технические» и «социальные» является достижение цели налогового расхода по устранению встречных финансовых потоков средств бюджета муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области (далее – местный бюджет).

2.17.В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов для целевой категории налоговых расходов «стимулирующие» осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам

2.18. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования –Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

2.19. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2.20. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов проводится в отношении целевой категории налоговых расходов «стимулирующие». В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов,

оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

2.21. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

2.22. В целях оценки эффективности налоговых расходов администрацией формулируются выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам, а также о результативности налоговых расходов по каждому из оцениваемых налоговых расходов, на основании которых производится обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов.

2.23. По итогам обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов администрация формирует рекомендации по результатам указанной оценки, включающие предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) налоговых расходов (далее - рекомендации).

## 3. Формирование отчетов по результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов

3.1.По результатам оценки налоговых расходов экономическим отделом администрации формируются следующие документы:

1. отчет об оценке эффективности налогового расхода;
2. заключение по результатам оценки эффективности налоговых расходов (приложение 3 к настоящей Методике).

3.2.Отчет об оценке эффективности налогового расхода должен отражать результаты оценки эффективности налогового расхода и выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования –Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, не относящихся к муниципальным программам, а также о результативности налогового расхода, сформированные по результатам оценки эффективности налогового расхода.

3.3.Заключение по результатам оценки эффективности налоговых расходов должно содержать рекомендации по результатам указанной оценки, включающие предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных льгот.

Приложение 1
к Методике оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования –Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области

Паспорт
налогового расхода

_____

(наименование налогового расхода)

от _____
(ДД.ММ.ГГГГ)

| № п/п | Наименование характеристики налогового расхода | Значение характеристики налогового расхода |
|---|---|---|
| Раздел I<br>Нормативные характеристики налогового расхода | | |
| 1 | Наименование налога, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогу (далее - льготы) | |
| 2 | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются льготы | |
| 3 | Категории плательщиков налога, для которых предусмотрены льготы<1> | |
| 4 | Условия предоставления льгот, установленные нормативными правовыми актами | |
| 5 | Целевая категория плательщиков налога, для которых предусмотрены льготы<2> | |
| 6 | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов, устанавливающих льготы | |

| | | |
|---|---|---|
| 7 | Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами права на льготы | |
| 8 | Период действия налоговых льгот, предоставленных нормативными правовыми актами | |
| 9 | Даты прекращения действия льгот, установленные нормативными правовыми актами | |
| Раздел II<br>Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 10 | Наименование льгот | |
| 11 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются льготы | |
| 12 | Целевая категория налоговых расходов | |
| 13 | Цели предоставления льгот | |
| 14 | Наименования муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов , определяющих социально-экономическое развитие, в целях реализации которых предоставляются льготы | |
| 15 | Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются льготы (на период утверждения муниципальной программы) | |
| 16 | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития в связи с предоставлением льгот | |
| 17 | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития в связи с предоставлением льгот | |
| 18 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ (или) целей социально-экономического развития в связи с предоставлением льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | |

| | | |
|---|---|---|
| 19 | Код, наименование вида экономической деятельности (по ОКВЭД – «ОК 029-2014 – Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст), к которому относится налоговый расход, если налоговый расход обусловлен льготами для отдельных видов экономической деятельности | |
| 20 | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" | |
| Раздел III<br>Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 21 | Объем льгот за пятилетний период (тыс. руб.)<3> | |
| 22 | Оценка объема предоставленных льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. руб.) | |
| 23 | Общая численность плательщиков налога в отчетном финансовом году (единиц) | |
| 24 | Численность плательщиков налога, воспользовавшихся правом на получение льгот за пятилетний период (единиц) | |
| 25 | Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, получателями льготы (тыс. руб.)<4> | |
| 26 | Объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, имеющими право на льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.)<4> | |

_____ _____ _____

(наименование должности руководителя) (подпись) (расшифровка подписи)

1.В качестве категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы, может указываться один из вариантов: юридические лица, юридические лица/индивидуальные предприниматели, физические лица.

2.Детализация по целевым категориям плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы, должна соответствовать категориям плательщиков налогов, установленным нормативными правовыми актами, которыми предусматриваются льготы.

3.Под объемом льгот за пятилетний период понимается объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов, за отчетный финансовый год и за четыре года, предшествующих отчетному финансовому году.

4.Информация в строках 25,26 указывается только для стимулирующих налоговых расходов.

Приложение 2
к Методике оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области

_____

(наименование куратора налогового расхода)

Отчет об оценке эффективности налогового расхода

_____

(наименование налогового расхода)

от _____
(ДД.ММ.ГГГГ)

| № п/п | Наименование показателя оценки эффективности налогового расхода | Значение показателя | Результат оценки эффективности |
|---|---|---|---|
| Раздел I. Результаты оценки эффективности налогового расхода | | | |
| 1 | Целесообразность налогового расхода: | | |
| 1.1 | Показатель (индикатор) соответствия налогового расхода целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области, не относящимся к муниципальным программам | | |
| 1.2 | Показатель (индикатор) востребованности налогового расхода | | |
| 2 | Результативность налогового расхода: | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 2.1 | Наименование критерия результативности налогового расхода | | |
| 2.2 | Наименование критерия результативности налогового расхода | | |
| Раздел II. Выводы о результатах оценки эффективности налогового расхода | | | |
| 3 | Вывод о достижении критериев целесообразности налогового расхода | | |
| 4 | Вывод о достижении критериев результативности налогового расхода | | |
| 5 | Предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных налоговых льгот | | |

| _____ | _____ | _____ |
|---|---|---|
| (наименование должности руководителя) | (подпись) | (расшифровка подписи) |

Приложение 3

к Методике оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования – Трудолюбовское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области

_____

(наименование куратора налогового расхода)

Заключение

по результатам оценки эффективности налоговых расходов

от _____

(ДД.ММ.ГГГГ)

| № п/п | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы | Целевая категория налогового расхода | Наименование налогового расхода | Результаты оценки эффективности налогового расхода | Предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных налоговых льгот |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |

_____ _____ _____

(наименование должности руководителя) (подпись) (расшифровка подписи)